

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів**  
**України щодо особливостей провадження господарської діяльності**  
**в умовах воєнного стану»**

**1. Мета**

Метою прийняття Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо особливостей провадження господарської діяльності в умовах воєнного стану» (далі – акт, законопроект) є врегулювання окремих питань ведення господарської діяльності на територіях України, де ведуться (велися) бойові дії або які є(були) фактично тимчасово окупованими (після 24.02.2022), зокрема, щодо визначення порядку компенсації збитків.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

У зв'язку із повномасштабним військовим вторгненням російської федерації на територію України 24.02.2022 та введенням воєнного стану, перед державою постали виклики, що потребують оперативного вирішення.

Серед основних проблем – необхідність врегулювання ведення господарської діяльності на територіях України, де ведуться(велися) бойові дії або які є(були) фактично тимчасово окупованими (після 24.02.2022).

Так, суб'єкти господарювання сфери регулювання НКРЕКП та Мінрегіону здійснюють діяльність на ринку електричної енергії та природного газу, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, у сфері тепlopостачання за обставин, коли їх місцезнаходженням та/або місцем провадження господарської діяльності є територія, де ведуться(велися) бойові дії або є(була) фактично тимчасово окупованою після 24.02.2022 (далі – підприємства).

Підприємства цілодобово забезпечують надання послуг на таких територіях, однак не отримують за них оплату та відповідно – несуть збитки.

За таких обставин нарахування плати за житлово-комунальні послуги здійснюється та рахунки на їх оплату виставляються законним власникам приміщень, примусово виселеним російськими окупантами, які фактично споживають ці послуги.

З метою врегулювання проблемних питань діяльності суб'єктів господарювання сфери регулювання НКРЕКП та Мінрегіону в умовах воєнного стану, на виконання доручення Віце-прем'єр-міністра України – Міністра з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України від 09.05.2022 № 11403/1/1-22 розроблено законопроект.

**3. Основні положення проекту акта**

Законопроектом передбачається внесення змін до законів України:  
«Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення»;



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000001C4D3300FB5D9B00](#)

Підписувач [Верещук Ірина Андріївна](#)

Дійсний з [10.11.2021](#) по [09.11.2023](#)

Міністерство з питань  
реінтеграції тимчасово  
окупованих територій України



22/6.2-3034-22 від 09.06.2022

«Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України»;

«Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг»;

«Про ринок електричної енергії».

Завданням законопроекту є врегулювання окремих питань ведення господарської діяльності на територіях України, де ведуться (велися) бойові дії або які є (були) фактично тимчасово окупованими, зокрема, щодо визначення порядку компенсації збитків.

Законопроектом запропоновано механізм нормативно-правового врегулювання шляхом:

1) надання повноважень Кабінету Міністрів України на прийняття необхідних актів, а саме – *визначення порядку компенсації суб'єктам господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг збитків*, отриманих на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії або які є (були) тимчасово окупованими збройними формуваннями Російської Федерації, або на тимчасово окупованих територіях, передбачених пунктом 3 частини першої статті 3 цього Закону, в умовах воєнного стану, від провадження діяльності з виробництва, передачі, розподілу електричної енергії, постачання електричної енергії споживачу та надання послуг з диспетчерського управління об'єднаною енергетичною системою України; транспортування, розподілу та постачання природного газу; виробництва, транспортування, постачання теплової енергії та надання послуг з постачання теплової енергії; централізованого водопостачання, централізованого водовідведення та постачання гарячої води; та *переліку територій(території)*, на яких ведуться (велися) бойові дії або які є (були) тимчасово окупованими збройними формуваннями Російської Федерації;

2) визначення актів та органів, відповідальних за їх підготовку та прийняття;

3) уточнення переліку нормативних документів, якими учасники ринку електричної енергії повинні керуватися в умовах особливого періоду;

4) спрощення порядку прийняття рішень (регуляторних актів) Регулятора в умовах воєнного стану.

В цілому законопроект має:

забезпечити врегулювання здійснення господарської діяльності суб'єктами господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії або які є (були) тимчасово окупованими збройними формуваннями Російської Федерації, або на тимчасово окупованих територіях, передбачених пунктом 3 частини першої статті 3 Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України», в умовах воєнного стану;

створити правові підстави для прийняття порядку обліку послуг.

#### **4. Правові аспекти**

Закони України:

«Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення»;

«Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України»;

«Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг»;

«Про ринок електричної енергії».

## 5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребуватиме додаткових витрат з державного чи місцевих бюджетів.

## 6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

Проект акта не стосується соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує погодження з Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

## 7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

## 8. Прогноз результатів

Прийняття закону забезпечить врегулювання проблемних питань у сфері регулювання НКРЕКП та Мінрегіону в умовах воєнного стану.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
<p>Суб'єкти господарювання сфери регулювання НКРЕКП та Мінрегіону, що здійснюють діяльність на ринку електричної енергії та природного газу, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, у сфері теплопостачання за обставин, коли їх місцезнаходженням та/або місцем провадження господарської діяльності є територія, де ведуться(велися) бойові дії або є(була) фактично тимчасово окупованою після 24.02.2022</p>	<p>Позитивний</p>	<p>У разі прийняття закону буде визначено:  порядок компенсації суб'єктам господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг збитків, отриманих на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії або які є (були) тимчасово окупованими збройними формуваннями Російської Федерації, або на тимчасово окупованих територіях, передбачених пунктом 3 частини першої статті 3 цього Закону, в умовах воєнного стану;  порядок обліку послуг на вищезазначених територіях,  що у подальшому стане правовою підставою для компенсації збитків суб'єктам господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг, та</p>

		повинно забезпечити їх безперебійну діяльність, відповідно – отримання необхідних послуг споживачами.
Споживачі	Позитивний	<p>Безперебійне отримання послуг з постачання природного газу, електричної енергії, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, тепlopостачання.</p> <p>Перегляд(перерахунок) розмірів плати за послуги споживачам, які фактично послуги не отримували.</p>

**Віце-прем'єр-міністр України –  
Міністр з питань реінтеграції тимчасово  
окупованих територій України**  
«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2022 року

**Ірина ВЕРЕЩУК**